



# Corso di abilitazione e aggiornamento per MESSI NOTIFICATORI

*Docente: Avv. Alessandro Scarpa*

# Corso di abilitazione e aggiornamento per MESSI NOTIFICATORI Modulo I

Le figure del Messo Comunale e  
del Messo Notificatore ex L. 296/2006

Durata: 4 ore

## Modulo I

**Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006**

# Argomento 1

La figura del messo comunale nel nostro ordinamento giuridico ieri ed oggi; il messo del giudice di pace (già di conciliazione)

# Il messo comunale nel nostro ordinamento: premessa generale

## ☀️ Tipi di notifica:

la notifica giudiziaria (civile, penale, amministrativa): art. 137 CPC e ss.; artt. 148 e ss. CPP;

la notifica tributaria o fiscale (atti del contribuente): art. 60 e ss. DPR 600/1973, art. 26 DPR 602/1973;

la notifica amministrativa: solo norme generali vigenti (art. 10 L. 265/1999; art. 12 L.890/1982; art. 201 CdS; art. 15 *bis* DPR 445/2000)

## Il messo comunale nel nostro ordinamento: ieri

### ☀ Art. 273 TUCP 1934:

previsione della figura del messo comunale e provinciale  
nomina del messo comunale  
registro delle notifiche (reg. CP 1911)  
avvalimento messi da altre PA  
analogia anche nel vecchio sistema

### ☀ Abrogazione ex art. 64 L. 142/1990

problemi interpretativi: la circolare Ministero Interni 7/92 PEL  
15700.6.5 del 4 luglio 1992

- eventuale previsione nello statuto
- la questione dei messi provinciali

### ☀ Successivi interventi

art. 10 L. 265/1999 (avvalimento messi)  
art. 1, comma 158-161 L.296/2006

## Il messo comunale nel nostro ordinamento: oggi

### ✿ La situazione oggi:

messi comunali non espressamente previsti ma solo presupposti  
eventuale previsione nello statuto (come da circolare Ministero  
Interni 1992)

nomina non approvata da autorità tutoria

il messo come “organo tecnico comunale”

### ✿ Problemi conseguenti alla lacuna normativa

la nomina

l'intervento della L.296/2006; messi comunali e messi notificatori

## Il messo del giudice di pace nel nostro ordinamento

### ✿ *Excursus* storico

uscieri di conciliazione (RD 2271/1924)

la nomina

la “provvista” dei comuni (art. 67 Disp.Att.CPC – abr.)

messi di conciliazione (L. 16/1956)

messi del giudice di pace (L. 374/1991)

### ✿ Il messo del giudice di pace oggi

equiparazione con l’ufficiale giudiziario (art. 35 DPR 1229/1959)

il registro delle notifiche (DM 01.03.1957)

notifiche a mezzo posta (art. 11 L. 890/1982)

la riscossione delle entrate patrimoniali comunali (RD 639/1910)

le spese (TU Spese di giustizia DPR 115/2002 ‘Testo A’)

## Modulo I

Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006

# Argomento 2

Il nuovo messo notificatore ex L. 296/2006



## Notifiche e notificatori

☀️ Tipi di notifica e tipologia di notificatori:

**la notifica giudiziaria** (civile, penale, amministrativa): **ufficiali giudiziari, messi del giudice di pace;**

**la notifica tributaria o fiscale** (atti del contribuente): **ufficiali giudiziari, messi notificatori agenzie fiscali (ex messi speciali autorizzati), messi comunali;**

**la notifica amministrativa:** **ufficiali giudiziari, messi comunali**

## RD 639/1910

**Regio Decreto 14/04/1910 n. 639**

**Approvazione del Testo Unico delle disposizioni concernenti il procedimento coattivo per la riscossione delle entrate patrimoniali, e dei proventi di servizi pubblici contemplati dalla legge 24 dicembre 1908 n. 797, nonché delle tasse sugli affari.**

Art. 2.

1. Il procedimento di coazione comincia con la ingiunzione, la quale consiste nell'ordine, emesso dal competente ufficio dell'ente creditore, di pagare entro trenta giorni, sotto pena degli atti esecutivi, la somma dovuta.
2. La **ingiunzione** è vidimata e resa esecutoria dal pretore nella cui giurisdizione risiede l'ufficio che la emette, qualunque sia la somma dovuta; **ed è notificata, nella forma delle citazioni, da un ufficiale giudiziario addetto alla pretura o da un usciere addetto allo ufficio di conciliazione.**

## La legge 296/2006

**L. 27.12.2006 n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007 – Art. 1 (unico))**

### **Comma 158.**

Per la notifica degli atti di accertamento dei tributi locali e di quelli afferenti le procedure esecutive di cui al testo unico delle disposizioni di legge relative alla riscossione delle entrate patrimoniali dello Stato, di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, e successive modificazioni, nonché degli atti di invito al pagamento delle entrate extratributarie dei comuni e delle province, ferme restando le disposizioni vigenti, il dirigente dell'ufficio competente, con provvedimento formale, può nominare uno o più messi notificatori.

## La legge 296/2006

**L. 27.12.2006 n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007 – Art. 1 (unico))**

### **Comma 159.**

I messi notificatori possono essere nominati tra i dipendenti dell'amministrazione comunale o provinciale, tra i dipendenti dei soggetti ai quali l'ente locale ha affidato, anche disgiuntamente, la liquidazione, l'accertamento e la riscossione dei tributi e delle altre entrate ai sensi dell'articolo 52, comma 5, lettera b), del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, e successive modificazioni, nonché tra soggetti che, per qualifica professionale, esperienza, capacità ed affidabilità, forniscono idonea garanzia del corretto svolgimento delle funzioni assegnate, previa, in ogni caso, la partecipazione ad apposito corso di formazione e qualificazione, organizzato a cura dell'ente locale, ed il superamento di un esame di idoneità.

## Modulo I

Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006

# Argomento 3

Modalità di nomina dei messi; atto di nomina.

## Riepilogo dello stato normativo

### ★ Messo comunale

Ante L. 142/1990: nomina approvata dal Prefetto

Dopo L. 142/1990: circolare PEL 5/1992: Statuto o Sindaco

Dopo D.Lgs. 267/2000: Statuto e dirigente (art. 107, c. 3, lett. e)

### ★ Messo del giudice di pace (ad esaurimento)

Ante L. 374/1991: nomina approvata dal Presidente del Tribunale

Dopo L. 374/1991: nessuna nuova nomina

### ★ Messo notificatore

L. 296/2006: dirigente del servizio competente, secondo determinati requisiti soggettivi ed oggettivi

Questione dei limiti della circoscrizione

## La legge 296/2006

**L. 27.12.2006 n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007 – Art. 1 (unico))**

### **Comma 160.**

Il messo notificatore esercita le sue funzioni nel territorio dell'ente locale che lo ha nominato, sulla base della direzione e del coordinamento diretto dell'ente ovvero degli affidatari del servizio di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate ai sensi dell'articolo 52, comma 5, lettera b), del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, e successive modificazioni. Il messo notificatore non può farsi sostituire né rappresentare da altri soggetti.

## Modulo I

**Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006**

# Argomento 4

Competenze dei messi comunali e dei messi notificatori.  
Trattamento contrattuale dei messi notificatori



## Competenze dei messi comunali

### ☀ Messo comunale

Come figura giuridica:

- notifica di tutti gli atti amministrativi dell'Amministrazione di appartenenza
- notifica degli atti amministrativi delle altre pubbliche amministrazioni ex art. 10 L. 265/1999

Come dipendente:

- declaratoria professionale cat. B
- attività corrispondenti (es.: albo pretorio)
- attività di «commesso» (es. assistenza consiglio comunale)

## Competenze dei messi notificatori

### ☀ Messo notificatore

Come figura giuridica:

- notifica di tutti gli atti della sola Amministrazione di appartenenza inerenti:
- atti di accertamento dei tributi locali;
- ordinanze ingiuntive ex RD 639/1910
- atti di invito al pagamento delle entrate extratributarie dei comuni e delle province

No notifica atti amministrativi

No notifica atti di altri enti, anche se relativi alle entrate (soluzioni diverse per le altre amministrazioni)

Come dipendente... non pertinente

## Trattamento contrattuale

### ★ Messo comunale o notificatore?

CCNL 21/05/2018 art. 70-quinquies (Indennità per specifiche responsabilità).

«(...) 2. Un'indennità di importo massimo non superiore a € 350 annui lordi, può essere riconosciuta al lavoratore, che non risulti incaricato di posizione organizzativa ai sensi dell'art. 13 e seguenti, per compensare: (...); d) le funzioni di ufficiale giudiziario attribuite ai messi notificatori»

Motivazioni della dicitura «notificatori»

- breve excursus storico;
- ratio della disposizione;

Altre ipotetiche indennità

## Modulo I

**Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006**

# Argomento 5

Responsabilità penali, civili, amministrative e disciplinari dei messi

## La responsabilità in generale/1

Messi comunali e messi notificatori: poco cambia

Fonti:

Costituzione: art. 97 e art. 28

TU imp.civ.: artt. 18 e ss.

L. 190/2012 e DPR 62/2013

Principi generali dell'ordinamento su:

    Pubblica amministrazione;

    Responsabilità (caratteri generali)

        Civile

        Amministrativa

        Penale

        Disciplinare

## La responsabilità in generale/2

### Elemento oggettivo

Fatto/danno

Condotta

Antigiuridicità

Nesso di causalità

Evento

### Elemento soggettivo

Dolo/colpa (imperizia, imprudenza, negligenza, violazione di regolamenti - ordini -discipline)/preterintenzione

Imputabilità soggettiva

Penale

Civile

## La responsabilità penale

Personalità della responsabilità penale

*Nullum crimen, nulla poena, sine lege poenale*

Irretroattività della legge penale;

Divieto di analogia

Reato continuato/Cumuli

Querela/procedibilità d'ufficio (artt. 361 e 362 CP)

Delitti/contravvenzioni

Reati propri/comuni

Reati di omissione

Circostanze del reato

Cause di esclusione del reato

Oggettive

Legittima difesa, stato di necessità, adempimento di un dovere, esercizio di un diritto, consenso dell'avente diritto e altre ipotesi non codificate (tra cui, attività medico-sanitaria);

Soggettive

Caso fortuito (assenza di colpa) e forza maggiore (*vis maior cui resisti non potest*)

Errore sul fatto (art. 47 CP), errore determinato da inganno (art. 48 CP)

# Reati contro la pubblica amministrazione

## Libro II – Titolo II – Codice Penale

### Capo I: Dei delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione

Peculato: 314, c. 1, CP;

Peculato d'uso: 314, c. 2, CP;

Peculato mediante profitto dell'errore altrui: 316 CP;

Concussione/corruzione: artt. 317-322 ter CP;

Abuso d'ufficio: art. 323 CP;

Rivelazione ed utilizzazione di segreti d'ufficio: art. 326 CP;

Rifiuto di atti d'ufficio: art. 328 c. 1, CP;

Omissione di atti d'ufficio: art. 328, c. 2, CP;

Interruzione di pubblico servizio: art. 331 e 340 CP;



# Reati contro la pubblica amministrazione

## Libro II – Titolo III – Codice Penale

### Capo I: Dei delitti contro l'attività giudiziaria

Omessa denuncia di reato da parte del pubblico ufficiale: art. 361 CP;

Omessa denuncia di reato da parte di un incaricato di pubblico servizio: art. 362 CP;

Omessa denuncia aggravata: art 363 CP;

## Libro II – Titolo VII – Codice Penale

### Capo III: Della falsità in atti

“Dei delitti contro la fede pubblica”

Falso ideologico

Falso materiale

Artt. 476 e ss. CP

## Altre forme di responsabilità

- ✿ **Responsabilità civile:**
  - Responsabilità della PA verso terzi;
  - Responsabilità dei pubblici dipendenti verso terzi (limiti costituzionali):
    - Per fatti inerenti il servizio;
    - Altri eventi;
  
- ✿ **Responsabilità amministrativa**
  - Presupposto (rapporto di servizio)
  - Responsabilità civile del dipendente verso la PA;
  - Responsabilità contabile.
  
- ✿ **Disciplinare**

## Modulo I

Le figure del Messo Comunale e del Messo Notificatore ex L. 296/2006

# Argomento 6

L'organizzazione dell'ufficio notifiche; ipotesi di regolamento comunale del servizio notifiche

## L'organizzazione del servizio notifiche

### ✿ Analisi delle esigenze/fabbisogni:

- Servizio notifiche in senso stretto
- Servizio notifiche «dedicato» a certi servizi
- Servizio notifiche diffuso
- Notifiche telematiche; raccordo con il protocollo

### ✿ Problematiche correlate:

- Servizio di albo pretorio (oggi telematico)
- Deposito atti alla casa comunale
- Domiciliazione di terzi
- Ricezione notifiche di terzi
- Esecuzione notifiche di terzi; raccordo con l'ufficio protocollo

## Ipotesi di regolamento comunale del servizio notifiche

### ✱ Presupposti di adottabilità:

Regolamento **sul servizio** e **non sulle notifiche**

Competenza giuntale e non consiliare

Appendice del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi

Corretta denominazione se non riguarda solo le notifiche

(regolamento sui servizi di pubblicità e conoscenza legale degli atti)

### ✱ Struttura del regolamento

Disciplina del servizio notifiche; proposta di istituzione della figura del notificatore non messo

Disciplina del servizio di albo pretorio (telematico)

Disciplina del servizio di deposito degli atti alla casa comunale

Disciplina del servizio di domiciliamento degli atti da parte di terzi